

---

## 3. Aide publique au développement

Antoine Brawand

---



### Édition électronique

URL : <http://journals.openedition.org/aspd/1101>

DOI : 10.4000/aspd.1101

ISSN : 1663-9669

### Éditeur

Institut de hautes études internationales et du développement

### Édition imprimée

Date de publication : 1 janvier 1981

Pagination : 315-322

ISSN : 1660-5934

### Référence électronique

Antoine Brawand, « 3. Aide publique au développement », *Annuaire suisse de politique de développement* [En ligne], 1 | 1981, mis en ligne le 19 janvier 2013, consulté le 08 septembre 2020. URL : <http://journals.openedition.org/aspd/1101> ; DOI : <https://doi.org/10.4000/aspd.1101>

---

© The Graduate Institute | Geneva

### 3. AIDE PUBLIQUE AU DEVELOPPEMENT

#### TRAITS MARQUANTS

Pour situer l'aide publique au développement dans le contexte général des flux financiers déclarés par les pays membres du Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE, voir les points 2.1. et 2.2. de la section précédente.

#### a) Aperçu général de l'aide publique au développement (APD) (Tableaux 3.1.)

Les deux tiers environ des prestations suisses consistent en versements bilatéraux (de pays à pays). Un tiers passe par le canal d'une organisation internationale (Nations Unies, Banque mondiale, banque régionale de développement, etc.). La part des dons est très élevée (97 % des versements nets en 1980). La Suisse se situe actuellement dans la moyenne du CAD pour le rapport entre l'aide bilatérale et multilatérale.

Les principaux types de prestations de la Suisse sont la coopération technique (près de la moitié des versements nets) et l'aide financière (environ un quart). Les prestations sont essentiellement assurées par la Confédération. Les versements (volontaires) des cantons et des communes s'élèvent à 2 % environ de l'aide publique suisse.

#### b) Régions de destination de l'aide publique bilatérale (Tableaux 3.2.)

Les principales destinations de l'aide suisse sont l'Afrique et l'Asie (plus d'un tiers pour chaque continent). Environ un huitième des versements sont destinés à l'Amérique latine. La répartition par continents concorde avec celle de l'aide publique bilatérale accordée par l'ensemble des pays membres du CAD.

La répartition par pays diffère en revanche fondamentalement (voir classement des vingt premiers destinataires des versements suisses et de ceux du CAD). La Confédération accorde plus de place à de petits pays particulièrement défavorisés. (Au début de la section 2, nous avons cependant constaté le rôle marginal de l'aide publique suisse par rapport aux flux de capitaux privés destinés, quant à eux, aux régions offrant les meilleures perspectives de rendement.) La structure des prestations du CAD reflète pour sa part la persistance de liens coloniaux et la priorité que les grandes puissances accordent aux régions d'importance stratégique.

**c) Régions de destination de la coopération technique et de l'aide financière bilatérales suisses (Tableaux 3.3.)**

L'aide bilatérale suisse représente moins d'un pourcent des prestations correspondantes de l'ensemble des pays membres du CAD. Pour éviter une dispersion trop forte de ses versements, la Confédération soutient un nombre restreint de pays (principe de la concentration de l'aide). Actuellement dix-huit pays reçoivent près des deux tiers des versements bilatéraux suisses effectués pour la coopération technique et l'aide financière. Hormis l'Inde, le Bangladesh, l'Indonésie et le Pakistan, ces pays ont des populations relativement peu nombreuses.

**d) Secteurs économiques soutenus par la coopération technique suisse (Tableaux 3.4.)**

Les principaux secteurs sont l'agriculture, l'industrie, la santé, l'hygiène, les services sociaux et l'éducation. A la lecture des chiffres, la part de l'agriculture (26 %) paraît faible. L'agriculture bénéficie cependant aussi, de façon indirecte, de prestations accordées à d'autres secteurs.

## **REMARQUES**

**a) Interprétation des chiffres**

Les sources étant les mêmes, les remarques faites dans la section précédente à propos des statistiques du CAD s'appliquent généralement aussi ici. Il convient toutefois de tenir compte des points suivants :

- Pour des raisons évidentes, les statistiques de l'aide publique au développement sont bien plus précises et plus détaillées que celles des flux de capitaux privés. Il importe de ne pas perdre pour autant de vue la place de l'aide publique par rapport à l'ensemble des flux financiers (35 % en 1980 pour le CAD et 9 % pour la Suisse).
- Considérée en elle-même, l'aide publique apparaît comme une prestation unilatérale des donateurs. N'oublions pas la contribution du Tiers Monde au développement des économies industrialisées ! Sous cet angle, l'aide suisse paraît particulièrement chiche.
- La différence entre les versements nets et les transferts nets est moins importante que dans le cas des flux privés car les paiements d'intérêts (que le CAD ne déduit pas des montants bruts) sont modestes. L'aide suisse est principalement versée sous la forme de dons.

- L'aide au développement sert dans une large mesure, même lorsqu'elle n'est pas liée, à financer l'acquisition de biens et de services dans les pays industrialisés. Grand exportateur de biens et de services, mais petit donateur, la Suisse bénéficie indirectement des prestations des autres pays développés.

#### **b) Classification géographique**

Comme pour les flux financiers (section 2), la classification géographique correspond également aux définitions adoptées par le CAD. Elle diffère sensiblement de la classification que l'ONU a retenue pour ses statistiques du commerce international. Le monde en développement défini par le CAD est beaucoup plus grand. Il comprend aussi le Sud de l'Europe (Portugal, Espagne, Gibraltar, Malte, Yougoslavie, Grèce, Chypre et Turquie) et deux pays socialistes d'Asie (la Chine et le Vietnam). Il importe de tenir compte de cette différence dans les comparaisons entre les statistiques du commerce (section 1), des flux financiers et de l'aide publique au développement (sections 2 et 3). Pour plus de précisions, voir appendice, point 4.2.

#### **c) Taux de change**

Francs suisses pour 1 dollar :

1970 : 4,32

1979 : 1,6627

1980 : 1,6748



### 3.1. APERCU GENERAL DE L'AIDE PUBLIQUE AU DEVELOPPEMENT

#### A. TYPES DE CONTRIBUTIONS (1970, 1979 et 1980)

##### 1. Versements nets déclarés par la Suisse

Types de contributions	1970	1979	1980 p	1970	1979	1980 p
	En millions de francs			En % du total		
AIDE BILATERALE	79,7	209,9	267,2	61,1	61,1	64,8
<i>Dons</i>	71,0	200,5	265,4	54,4	58,3	64,3
<i>Prêts</i>	8,7	1,9	1,8	6,7	0,6	0,5
AIDE MULTILATERALE	50,8	133,8	145,3	38,9	38,9	35,2
<i>Dons</i>	31,3	125,9	135,4	24,0	36,6	32,8
<i>Souscriptions, prêts</i>	19,5	7,6	9,9	14,9	2,2	2,4
<b>Total</b>	<b>130,5</b>	<b>343,7</b>	<b>412,5</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

#### Notes :

- L'aide **bilatérale** comprend les contributions que la Confédération accorde aux pays bénéficiaires, directement ou par l'intermédiaire des œuvres suisses d'entraide, d'entreprises privées (surtout pour des projets à caractère très technique) et, dans le cas de co-financement de projets spécifiquement choisis, d'organisations internationales.
- L'aide **multilatérale** consiste en contributions de caractère général aux organisations internationales. Ces versements sont destinés à des programmes de développement, mais non à des pays particuliers ou à des projets spécifiquement choisis et déterminés. Les **souscriptions** sont des participations au capital des banques régionales de développement.
- Pour l'affectation et la répartition des prestations, voir les tableaux suivants.

#### Sources :

- DDA, *Bulletin de statistiques*, 1970 (tableau 1.1.1.) et 1979 (tableau 1.2.).
- DDA, Données provisoires pour 1980 communiquées en septembre 1981.

### 3.1. APERCU GENERAL DE L'AIDE PUBLIQUE AU DEVELOPPEMENT (suite)

#### A. TYPES DE CONTRIBUTIONS (1970, 1979 et 1980)

##### 2. Versements nets déclarés par l'ensemble des pays membres du CAD

Types de contributions	1970	1979	1980 p	1970	1979	1980 p
	En millions de dollars			En % du total		
<b>AIDE BILATERALE</b>	5.672	15.913	17.604	81,7	71,0	65,8
<i>Dons</i>	3.320	11.285	13.623	47,8	50,4	50,9
<i>Prêts</i>	2.352	4.628	3.981	33,9	20,6	14,9
<b>AIDE MULTILATERALE</b>	1.274	6.500	9.147	18,3	29,0	34,2
<i>Dons</i>	626	3.456	4.122	9,0	15,4	15,4
<i>Souscriptions, prêts</i>	648	3.044	5.025	9,3	13,6	18,8
<b>Total</b>	<b>6.946</b>	<b>22.413</b>	<b>26.751</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

**Note :**

La définition des rubriques est la même que celle du tableau précédent (classification établie par le Comité d'aide au développement de l'OCDE).

**Sources :**

- OCDE, *Coopération pour le développement*, Examen annuel, Annexe statistique, tableaux A.8. et A.9.
- OCDE, *Les ressources mises à disposition des pays en développement en 1980*, Communiqué de presse du 15.6.1981.
- OCDE, Direction de la coopération pour le développement, données provisoires pour 1980 communiquées en septembre 1981.

### 3.1. APERCU GENERAL DE L'AIDE PUBLIQUE AU DEVELOPPEMENT (suite)

#### B. PRINCIPALES CATEGORIES DE L'AIDE PUBLIQUE SUISSE (1979 et 1980)

Catégories	1979				1980			
	Bilat.*		Multilat.*		Bilat.*		Multilat.*	
	Mio FS	%	Mio FS	%	Mio FS	%	Mio FS	%
1. Coopération technique (1) dont cantons + communes (2)	126,1 4,1	49,3	169,4 4,1	1,2	138,4 4,2	42,1	173,8 4,2	1,0
2. Aide financière	35,0	20,5	70,6	20,5	73,5	29,7	122,7	29,7
3. Mesures économiques	1,8	2,1	7,2	2,1	10,6	4,3	17,7	4,3
4. Aide alimentaire	25,0	12,2	41,9	12,2	26,3	11,5	47,4	11,5
5. Aide humanitaire	22,0	15,1	51,8	15,1	18,2	5,6	47,8	11,6
dont cantons + communes (2)	3,4	1,0	3,4	1,0	2,2	0,5	2,2	0,5
6. Non classé (3)	0,0	0,0	2,8	0,8	0,0	0,0	3,1	0,8
<b>Total</b>	<b>209,9</b>	<b>100,0</b>	<b>343,7</b>	<b>100,0</b>	<b>267,0</b>	<b>100,0</b>	<b>412,5</b>	<b>100,0</b>

\* Bilat. : Prestations bilatérales.

Multilat. : Prestations multilatérales.

1. Les montants concernant la coopération technique bilatérale comprennent des versements pour l'aide associée (28,4 millions de francs en 1979 et 26,6 millions en 1980) et pour les bourses universitaires (2,3 millions en 1979 et 2,5 millions en 1980). D'autres versements au titre de l'aide associée (et des cofinancements) sont compris dans l'aide financière bilatérale (1,0 million en 1979 et 19,3 millions en 1980) et de mesures économiques bilatérales (8,0 millions en 1980).

2. Toutes les autres prestations proviennent de la Confédération.

3. Part des contributions à des agences des Nations Unies considérée comme aide publique.

Sources :

- DDA, *Bulletin de statistiques*, 1979, tableau 3.1.
- OFAEE, *Memorandum de la Suisse au Comité d'aide au développement*, 1981, tableau VII.



### 3.2. AIDE PUBLIQUE AU DEVELOPPEMENT BILATERALE

#### A. REPARTITION PAR REGIONS DE DESTINATION (1979)

Comparaison entre les versements nets de la suisse  
et ceux de l'ensemble des pays membres du CAD

Régions (1)	Versements suisses		Versements CAD	
	Mio FS	%	Mio FS	%
EUROPE	1,5	0,7	582	3,7
AFRIQUE	74,5	35,5	5.758	36,2
<i>Nord du Sahara</i>	2,1	1,0	1.446	9,1
<i>Sud du Sahara</i>	60,5	28,8	4.198	26,4
<i>Non spécifié (2)</i>	11,8	5,6	114	0,7
AMERIQUE	29,7	14,1	1.842	11,6
<i>Centre (avec Caraïbes)</i>	9,0	4,3	1.137	7,1
<i>Sud</i>	16,5	7,9	645	4,1
<i>Non spécifié (2)</i>	4,2	2,0	60	0,4
ASIE	77,9	37,1	5.732	36,0
<i>Moyen-Orient</i>	4,9	2,3	1.499	9,4
<i>Asie du Sud</i>	61,1	29,1	2.588	16,3
<i>Extrême-Orient</i>	11,5	5,5	1.588	10,0
<i>Non spécifié (2)</i>	0,4	0,2	57	0,4
OCEANIE	0,1	0,0	844	5,3
NON SPECIFIE (2)	26,4	12,6	1.155	7,3
<b>TOTAL</b>	<b>209,9</b>	<b>100,0</b>	<b>15.914</b>	<b>100,0</b>

1. Pour les explications concernant la classification, voir point 4.2. "Composition des groupes de pays".
2. Ces prestations ne sont pas spécifiées géographiquement car elles concernent plusieurs pays ou régions simultanément.

Taux de conversion : 1 \$ = 1,6627 FS.

#### Sources :

- DDA, *Bulletin de statistiques*, 1979, tableau 3.3.
- OCDE, *Coopération pour le développement*, Examen 1980, Annexe statistique, tableau D.1.